

Incidencias de renovación urbana en asentamientos informales:

Caso La Paralela, Medellín

Yeison A. Montoya V.¹

Resumen

Este artículo pretende dar a conocer los resultados de la investigación: *Tensiones Territoriales: Incidencias de Proyectos de Renovación Urbana en Asentamientos Informales: caso La Paralela, Medellín*, donde se plantea la problemática de incidencias en que la planeación municipal, a través de proyectos de renovación urbana, infiere sobre las condiciones de vivienda, características sociales y económicas de los asentamientos informales.

La Paralela se ubica en una zona estratégica para el cumplimiento del Plan de Ordenamiento Territorial para la ciudad de Medellín, manifestando la tensión por el territorio debido a usos del suelo estipulados para este sector que difieren del residencial. Este planteamiento desarrolla un marco teórico fundamentado en conceptos urbanos y económicos, asociados a la problemática del asentamiento La Paralela.

Se analizan los últimos proyectos de renovación urbana que sobre el sector se han construido². Segregación físico-espacial, contaminación, además de impactos de tipo social, asociados con el desplazamiento, son algunos de los resultados obtenidos con esta investigación.

Contexto

La constante transformación de las condiciones urbanas en las ciudades latinoamericanas, ligadas a transformaciones económicas fundamentadas en el libre mercado, marcan la tendencia o los cambios en las últimas décadas de la planeación urbana para la región. Estos cambios se realizan a través de políticas y estrategias, que para el caso colombiano se estipulan a través de la ley 388 de 1997 o Ley de Desarrollo Territorial, que a su vez delega el cumplimiento de estas políticas a través de instrumentos de planeación como los Planes de Ordenamiento Territorial (POT), en los cuales se fijan objetivos y estrategias para la consolidación de dichas políticas.

Para el caso de la ciudad de Medellín, su POT estipula una serie de objetivos de transformación física sobre su estructura urbana, con la intención de hacer de ésta una plataforma de competitividad a escala regional. Entre los más importantes de los estipulados por este instrumento, está hacer de Medellín una «plataforma competitiva metropolitana y regional», hacer del «medio natural estructurante» para las acciones

¹ Arquitecto Constructor, de la Universidad Nacional de Colombia, Sede Medellín.

² Ampliación Vial Solla – Tricentenario y Puente Madre Laura Upegüi.

urbanísticas a través del «crecimiento hacia adentro» (Fajardo et al. 2005). Estos responden al ideal de competitividad y abandono histórico del elemento estructurante por excelencia del Valle de Aburrá: el río Aburrá o Medellín, además del control sobre la expansión de la ciudad hacia zonas de alto riesgo como las laderas del valle.

La Paralela es un asentamiento de origen informal, ubicado al norte de la ciudad de Medellín, en los límites con el Municipio de Bello y cercano a la ribera occidental del río. Su área (22 Ha aproximadamente) se ubica entre la Avenida Regional o Paralela y la infraestructura ferroviaria del antiguo Ferrocarril de Antioquia y del Metro de la ciudad, a lo largo de 2,5km aproximadamente.

Problemática

En cuanto a lo estratégico de su ubicación y la problemática asociada con la informalidad, debido al origen del asentamiento el POT estipula para esta zona una reserva de terreno urbano para la instalación de infraestructura de movilidad, tal como se evidencia en el mapa de usos del suelo para la ciudad, donde el sector es clasificado como «zona de uso para el Corredor Metropolitano de Servicios» o «Corredor Multimodal del Río»³ (Alcaldía de Medellín, 2006). Además como «proyección de espacio público»⁴ (M. de Medellín et al., 2014). Como resultado, se espera que este asentamiento desaparezca a través de figuras como el reasentamiento que:

Es un fenómeno de movilidad poblacional involuntaria que se da por la ejecución de una obra de utilidad pública o por algún suceso calamitoso que ponga en riesgo la vida de las personas y las familias en su entorno o hábitat. (ISVIMED & Alcaldía de Medellín, 2013).

Con base en este contexto, se desarrolla la problemática planteada en la investigación: *Tensiones Territoriales: Incidencias de Proyectos de Renovación Urbana en Asentamientos Informales; caso La Paralela, Medellín*. En donde se pretende reconocer las principales ocurrencias de la renovación urbana sobre este sector, enfocando el análisis referente al impacto de éstas transformaciones en asentamientos con características o atributos de informalidad, particularmente en lo que respecta a vivienda, aspectos sociales y económicos, además del accionar colectivo de ésta comunidad.

Globalización y ciudad neoliberal como fundamento

La investigación desarrolla un marco teórico basado en la definición de algunos conceptos económicos y urbanísticos, que nos son de utilidad para dar una mirada a la problemática de ciudad; entre ellos se define la *Ciudad Neoliberal* y la *Globalización*. Para el primer caso se hace referencia al tipo de ciudad basada en la política económica neoliberal o de libre mercado, donde:

(...) las ciudades grandes e intermedias también intentaron adaptarse a la lógica urbanística de la competitividad global mediante esfuerzos de reconstrucción de imágenes arquitectónicas y culturales, la

³ Para entender más sobre este Megaproyecto ver: Área Metropolitana del Valle de Aburrá. Plan Maestro de Movilidad.2009.

⁴ Consultar: Mapa de usos generales del suelo:

https://www.medellin.gov.co/irj/go/km/docs/pccdesign/SubportaldelCiudadano_2/PlandeDesarrollo_o_17/ProgramasyProyectos/Shared%20Content/Documentos/2014/POT/2014/23_Usos%20Generales%20del%20Suelo%20Urbano.pdf

renovación de infraestructura y equipamientos y la reestructuración de economías locales, todo acompañado por ciclos intensivos de construcción, que en su conjunto, cambiaron las caras de las ciudades hasta hace poco atrasadas y sin rumbo definido. (Brand, 2009).

Mientras tanto, la Globalización, principalmente de la economía, está llamada a transformar múltiples aspectos de la vida política, social y cultural basada en «su fuerza motriz en la forma del capitalismo desregularizado y sin fronteras geográficas» (Brand, 2009), en donde se interpreta que responde al sentido de la política neoliberal, es decir, el horizonte de la política capitalista.

Ciudad informal, asentamiento informal, representaciones

Otro de los conceptos integrados a la discusión teórica de la investigación, fue el concepto de ciudad informal, que se interpreta como la ciudad no planificada, ilegal, irregular (Refinetti Martins, 2005). Asociando sus características de ilegalidad con el caso de estudio, pretendiendo asimilar la realidad material de este asentamiento, como consecuencia o efectos de las políticas de globalización neoliberal sobre la ciudad, en lo que teóricos como María Refinetti⁵ definen como *Asentamientos Informales* «que son los procesos de loteamiento irregulares, ocupaciones informales y favelas que se ubican en zonas de alto riesgo ambiental» (2005), como se evidencia en el caso de estudio La Paralela.



Asentamiento en La Paralela. Archivo personal del autor, s.f.

Diagnóstico

Para fundamentar la particularidad de informalidad de este asentamiento, la metodología aplicada a la investigación pretende dar a conocer las principales características sociales y económicas de esta población. Debido a la complejidad en cuanto a la obtención de información que sobre el sector se ha escrito, se decidió tomar como base la caracterización realizada por la Facultad de Derecho de la Universidad de Antioquia y la Secretaría de Planeación Municipal, denominada: *Lineamientos de Intervención. Asentamiento La Paralela* (2010), que para el caso de la investigación sirve de diagnóstico para reconocer las peculiaridades físicas, económicas y sociales del asentamiento.

Entre la información más importante se destaca el interés de estas entidades en promover el hecho de la informalidad, en donde se afirma que éste surge como procesos de conurbación de barrios vecinos como Toscana, Héctor Abad Gómez, Belalcázar y Tricentenario; por medio de invasión

⁵ Refinetti Martins, María Lucía. Doctora en arquitectura y urbanismo, profesora del Departamento de Proyecto y coordinadora del Laboratorio de Habitación y Asentamientos Humanos de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad de Sao Paulo.

de terrenos y procesos de autoconstrucción (Municipio de Medellín & Universidad de Antioquia, 2010), desconociendo los orígenes mismos de este asentamiento, que datan de finales del siglo XIX, incluso de la identidad de este sector como barrio.

Esta población, de aproximadamente cinco mil habitantes, categorizados en los estratos socio económicos 0, 1 y 2 (Inquilinato, Bajo-Bajo y Bajo), presenta dificultades de acceso a seguridad social, donde un tercio de la población total (30,1%) no cuenta con ningún tipo de aseguramiento, lo que manifiesta una problemática de tipo social compleja.

A lo anterior se suma, de forma quizás paradójica, la dependencia económica de una gran porción de sus habitantes con la Avenida Regional o Paralela, a través de «viviendas mixtas» que no sólo sirven de espacio para el habitar, sino que cumplen una doble función: hogar-centro de producción, demostrando un fuerte vínculo con este elemento, difícil de replicar en caso de reasentamiento.

Metodología y métodos

Como metodología aplicada para reconocer las incidencias de la transformación urbana sobre éste asentamiento, se llevó a cabo el análisis de dos de los últimos proyectos de renovación urbana que sobre el sector se han ejecutado, estos son:

- I. Ampliación Vial Solla, Tricentenario.
- II. Puente Madre Laura Upegüi.

Ambos proyectos responden a necesidades de

movilidad urbana, de conexión entre la ciudad y los municipios del norte del área metropolitana⁶ y Antioquia.

El primero buscaba conectar dos tramos de vías de doble calzada entre la empresa Solla y el barrio Tricentenario (aproximadamente 2,5 Km), influyendo de forma directa sobre el sector estudiado, debido a que su construcción se desarrolló a lo largo del asentamiento, lo que implicó la compra de viviendas del sector (desplazamiento) y la consolidación de andenes y espacio público.

El segundo proyecto consistía en unir las laderas oriental y occidental del valle a través de dos puentes⁷, a la altura de las comunas 4 y 5: Aranjuez y Castilla respectivamente. Este proyecto, aunque no presenta incidencias directas sobre el caso de estudio, sus efectos están relacionados a los cambios en las dinámicas de tránsito de la zona, lo que dificulta el ingreso y acceso vehicular al asentamiento.

Hallazgos

Uno de los hallazgos más representativos en esta investigación es la heterogeneidad del asentamiento, es decir, no todos los sectores cuentan con las mismas características como el tipo de vivienda, actividad económica o percepción, ya que no es lo mismo diagnosticar la zona norte del asentamiento, que la central o el sur, incluso estas mismas características varían entre las viviendas ubicadas cerca a la Vía Regional y las que se ubican contiguas a las líneas férreas.

Hacia la vía vehicular se han instaurado el comercio y viviendas con mejores propiedades físico-espaciales, mientras el

⁶ Área Metropolitana del Valle de Aburrá (AMVA)

⁷ El puente Madre Laura tiene 786m de longitud, siendo el viaducto intraurbano más largo de Colombia (El Mundo, 2015).

ambiente hacia la «carrilera» es de una tendencia más rural, con instalación de huertas agrícolas y otros tipos de actividades agropecuarias, además de la precariedad de algunas viviendas. Ahora, la diferencia entre sectores (norte, centro y sur) es influenciada por la falta de equipamientos dentro del lugar y las características de forma del asentamiento⁸, donde la gente del norte presenta mayores relaciones con barrios como Toscana, Playitas y Zamora ubicados al norte del asentamiento, que, con los mismos sectores internos, siendo la misma situación para cada sector. Cabe aclarar que, aunque este fenómeno exista, la mayor parte de la población se identifica con el nombre de La Paralela, como el seudónimo del barrio al cual pertenecen.

Los efectos de estos proyectos sobre las viviendas del sector están asociadas al aumento del volumen de tráfico que sobre la zona debe pasar, lo que implica mayor contaminación representada en la calidad del aire, ruidos y la percepción de vibraciones, que, aunque no se comprobó, pueden incidir sobre la estabilidad de las viviendas. Es de aclarar que este fenómeno se presenta predominantemente sobre las viviendas ubicadas cerca de la Avenida Regional. El aumento en el volumen del tránsito está relacionado directamente sobre la accidentalidad de la zona, que involucra en ocasiones a población del asentamiento. Aunque existan sobre el sector seis puentes peatonales, resultan ineficaces frente a esta problemática por motivos de educación y de contextualización de las dinámicas sociales del sector.

Las incidencias sobre las características sociales se relacionan con las conexiones o

intercambios sociales entre los habitantes del asentamiento y barrios circundantes, aunque ésta se establecería de forma más clara en el caso de reasentamiento, debido a las estrechas relaciones de tipo comercial y social entre éste y su entorno, en donde se prevé que se verán afectados.

En cuanto al accionar de la comunidad, se evidenció cómo las acciones llevadas a cabo por ésta buscan mitigar los riesgos o efectos de este tipo de proyectos sobre sus intereses sobre el territorio; para esto se consultó a la Junta de Acción Comunal (JAC) del sector La Paralela, al ser la representación legal o entidad de transición de las políticas e información entre la comunidad y el Estado. Dentro de las acciones más destacadas hechas por esta entidad está la gestión ante las administraciones locales para la legalización del barrio, hecho que ha sido negado en variada ocasión por las mismas designaciones estipuladas por el POT. Otra de las acciones es el incentivo al pago del impuesto predial por parte de los habitantes, como argumento de negociación para el hipotético caso de reasentamiento de los pobladores; sobre este aspecto se estima que más del 70% de las viviendas del asentamiento pagan este impuesto, que se ha pagado por más de dos décadas (J.A.C La Paralela, 2011).

Otras acciones reconocidas en esta investigación se relacionan con las acciones de hecho de la comunidad, entre las que se destacan algunos bloqueos hechos a la Vía Regional como táctica de protesta ante las deficiencias en la prestación de algunos servicios públicos domiciliarios (García, 2015). Destacan también algunos programas

⁸ La Paralela presenta un crecimiento orgánico paralelo al Río Aburrá y la Av. Regional, por esto su nombre.

de seguridad alimentaria, auspiciados por algunas O.N.G, donde promueven la construcción de huertas y mercados campesinos⁹.

Ahora, el hallazgo más representativo de la investigación, tiene que ver con el aislamiento (segregación) físico-espacial del asentamiento, donde ambos proyectos intervienen sobre esta problemática; La ampliación vial porque se impone como barrera física entre el asentamiento y el resto de la malla urbana de la ciudad y el puente Madre Laura porque modifica las dinámicas de ingreso al sector.

A la segregación se suma el hecho de que no existe una política de reasentamiento integral de esta comunidad, sino más bien un tipo de política fundamentada en la división de intereses, es decir, las entidades territoriales desarrollan proyectos como la futura ampliación de la Estación Acevedo y, dependiendo del área de impacto de la obra, negocian con los propietarios de las viviendas a las cuales el proyecto afecta directamente, dejando por fuera de las negociaciones al resto de la población, aun conociendo que todo el sector debe ser reasentado. Aunque tres ejemplos pueden ser planteados, el hecho es que esta política se ha llevado a cabo históricamente sobre el sector, desde la instalación de las redes del oleoducto y el poliducto, hasta la instalación del sistema Metro, puntualmente con la construcción de la Estación Acevedo del mismo sistema, entre otros ejemplos que demuestran la tendencia de desplazamiento sobre el sector.



Perspectiva aérea de la ampliación vial y la barrera física.
Archivo personal del autor, s.f

Bibliografía

- Andrés García. (2015). *Bloquearon La Paralela para protestar por la falta de agua* []. Retrieved February 16, 2017, from <http://www.minuto30.com/bloquearon-la-paralela-para-protestar-por-la-falta-de-agua/325237/>
- Brand, P. (2009). *La Ciudad Latinoamericana en el Siglo XXI*. Medellín: Medellín, Universidad Nacional de Colombia.
- Medellín, I. & A. de. (2013). *POLITICA DE REASENTAMIENTO Los casos de MORAVIA E IGUANÁ*. 6 de Noviembre de 2013.
- Medellín, M. DE, Generales Del Suelo Urbano, U., Domingo-Arví METROCABLE, S., Aldea-Las Teresitas-El Morrón METROPLUS, L., de M-Av del Ferr-P Aranjuez METROPLUS, U., De, U. M., ... Javier-La Aurora Perímetro Urbano, S. (2014). *Convenciones Temáticas Sistemas de ocupación Sistemas públicos y colectivos*.
- Mundo, R. El. (2015). *Santa Madre Laura, el puente más largo de Colombia*. El Mundo.com, 1. Retrieved from: http://elmundo.com/portal/noticias/obras/santa_madre_laura_el_puente_mas_largo_de_colombia.php#.WC1KhvnhDIU
- Municipio de Medellín, D. A. de P., & Universidad de Antioquia, F. de D. y C. P. (2010). *Lineamientos de Intervención. Asentamiento La Paralela* (2010th ed.). Medellín.

⁹ Para conocer más sobre este proyecto visitar: <https://colectivocores.wordpress.com/laparalela/>